

**Q 9 消防の広域化に関する消防組織法の一部改正に際して、衆・参両院で付帯決議が付けられたと聞いていますが、その内容はどのようなものですか。**

2006年の消防組織法の一部改正に係る国会審議は参議院で先議され、参議院総務委員会では、次の内容の付帯決議をつけて可決されました。衆議院総務委員会でも、同様の決議が付けられています（2006年6月1日）。

国会の「付帯決議」とは、法案を議決した際、法律の運用や解釈の基準について、議会の意見として採択されるものです。審議の過程で求められた修正事項や法案化されなかった部分等について、善処を求める内容が多いようです。「付帯決議」には、法的な拘束力はありません。しかし、三権分立の立場から、行政当局は法律の運用にあたって、議会が決議した内容について、可能な限り、その趣旨を尊重されなければなりません。

この衆参両院における付帯決議では、消防広域再編にあたって、①地域の実情を十分に踏まえ、市町村の自主性を損なわないこと、②広域消防運営計画策定にあたっては、消防職員に情報を開示し、職員の意見反映を図ること、③消防の広域化は、住民の安心・安全を充実するために行われるものであり、署所の統廃合や職員の削減につながらないこと、④広域再編後の消防本部と構成市町村の防災担当部局との連携、消防団や自主防組織との連携強化を図ること、⑤広域再編に向けた事業への財政支援措置を講ずること、を求めています。

この付帯決議を受けて、総務省消防庁は2006年度中に「市町村消防の広域化に関する基本指針」を策定し、表現的にはこれらの文言が一応盛り込まれた内容となっています。

総務省消防庁が示した「基本指針」では、消防の広域再編のスケジュールとして、2007年度中は各都道府県において「消防広域化推進計画」が策定され、2008年度以降に広域化対象市町村によって「広域消防運営計画」を作成し、推進計画策定後5年以内に消防の広域再編を実現するよう求めています。

①の「地域の実情を踏まえ」させる段階は、都道府県において策定される「広域化推進計画」を検討するときに最適なのです。地域住民の意見が十分に聴取され、反映させるための仕組みを都道府県に求める必要があります。

②の「職員の意見反映」については、現場で働く消防職員からの熱い発意がなければなりません。付帯決議がつけられた意義を、活かすも殺すも我々消防職員の取り組み如何に懸かっているのです。

③の「署所の統廃合や職員の削減につながらない」取り組みは、地域の住民とともに手を携えて主張していく必要があると考えています。

④の「防災部局等との連携強化」については、現状の多くの組合消防ですでに露呈している問題への対処です。災害対策基本法等の防災関係法令における市町村の役割と消防機

関の果たすべき位置付け・役割、このあたりの機能・任務分担が、構成市町村の長も消防機関の長も認識が薄いのです。災害現場の第一線に立つ我々消防職員から積極的な問題の投げかけが必要だと思います。

## 消防組織法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

[平成18年4月11日 参議院総務委員会]

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について十分配慮すべきである。

- 一 消防庁長官が定める基本指針に基づき、都道府県が消防広域化推進計画を策定するに当たっては、基礎自治体である市町村がまずその任に当たる**市町村消防の原則を維持し、関係市町村等の意見を聴取するなど地域の実情を十分に踏まえ、市町村の自主性を損なわないようにすること。**
- 二 市町村による広域消防運営計画の策定に当たっては、**現場の消防職員に情報を開示し、意見の反映が図られるよう指導すること。**
- 三 消防の広域化は、消防隊員等の増強、高度な消防資機材の整備、救急業務の選任化等、質の高い消防防災サービスを提供できる体制を確立し、住民の安心・安全をより充実するために行われるものであり、**消防署の統廃合や消防職員の削減につながることはないよう、消防の広域化の趣旨を周知徹底すること。**
- 四 広域化された消防本部と**市町村の防災部局との連携体制の確立**を図るため、両者の連携の重要性、具体的方策について、適宜情報提供等を行うこと。また、**広域化された常備消防と地域に密着した消防防災活動を行っている消防団や自主防災組織との連携強化**を図ること。
- 五 広域化対象市町村が広域消防運営計画を達成するために行う事業に要する経費については、**人的・物的確保に支障が生ずることのないよう、地方債をはじめ、所要の十分な財政的支援を講ずること。**

右決議する。

付帯決議って現場の意見が反映されているのに、何故現場の意見と違った方向で広域化が進んでいるのかな？

本当にいいこと決議しているよね！この事をもっと主張しなくちゃ！